

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От 21.11.2024 № 1318

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского муниципального округа на 2025 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Вологодской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского муниципального округа на 2025 год.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Белозерского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава округа Д.А. Соловьев**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

администрации округа

от 21.11.2024 № 1318

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при организации и осуществлении

регионального государственного экологического контроля (надзора)

на территории Белозерского муниципального округа

на 2025 год

(далее – Программа профилактики)

**I. Анализ текущего состояния осуществления**

**государственного регионального экологического**

**(контроля) надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», законом Вологодской области от 28.06.2006 № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», Положением об отделе архитектуры и строительства администрации Белозерского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации округа от 01.01.2023 № 11 .

Нормативно-правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

[Конституция](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627026F8608BB3CF70433A171wFV0L) Российской Федерации;

[Кодекс](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD962702678905B26CA00662F47FF5E6w2V8L) Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD96270267800CB56BA00662F47FF5E6w2V8L) от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627016F890EB562A00662F47FF5E62858D3E663B2D34BF922FDwCV6L) от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Предметом регионального экологического контроля (надзора) при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды является:

а) соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а именно технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и находящихся на территории Белозерского муниципального округа, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды.

В соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269, объектами регионального экологического контроля (надзора), осуществляемого администрацией Белозерского муниципального округа, являются:

а) деятельность, действия (бездействия) организаций и индивидуальных предпринимателей, результаты их деятельности и производственные объекты в части:

объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод;

объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания;

б) действия граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере охраны окружающей среды, а также принадлежащие им производственные объекты.

В период с января 2022 года по август 2023 года в связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленным ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», отделом архитектуры и строительства администрации Белозерского муниципального округа плановые и внеплановые проверки соблюдения природоохранного законодательства не проводились.

За 9 месяцев 2024 года администрацией Белозерского муниципального округа в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) проведены следующие мероприятия:

профилактические:

- 1 информирование;

- 95 консультирований;

- 3 объявления предостережения;

- 1 обобщение правоприменительной практики.

контрольные (надзорные) без взаимодействия с контролируемым лицом:

- 6 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом,

из них:

1. - по требованию органов прокуратуры;

5 – по обращению граждан, предприятий и организаций.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов;

- нарушение требований водоохранного законодательства.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, должностное лицо, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского муниципального округа, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

На официальном сайте Белозерского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору. Осуществляется обобщение практики (информации) осуществления государственного регионального экологического надзора за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

**II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

5) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

**III. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения при проведении мероприятий**

**по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского муниципального округа**

**на 2024 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Срок  исполнения | Ответственный  исполнитель |
| **1. Информирование** | | | |
| 1.1 | Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора. Размещение на официальном сайте Белозерского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированного перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора. | постоянно  (в случае  изменения законодательства) | Должностное лицо администрации Белозерского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского округа |
| 1.2 | Подготовка и размещение на официальном сайте Белозерского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» разъяснений требований законодательства, в том числе в области регионального государственного экологического контроля (надзора), комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие. | постоянно  (в случае  изменения законодательства) |
| 1.3 | Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного экологического (контроля) надзора | постоянно  (в случае  изменения законодательства) |
| 1.4 | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» | постоянно  (по мере проведения) |
| **2. Обобщение правоприменительной практики** | | | |
| 2.1 | Подготовка доклада о правоприменительной практике, в том числе об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) с размещением данной информации на официальном сайте Белозерского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | до 01.04.2024 | Должностное лицо администрации Белозерского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского округа |
| **3. Объявление предостережений** | | | |
| 3.1 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | По мере необходимости, при наличии оснований | Должностное лицо администрации Белозерского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского округа |
| **4. Консультирование** | | | |
| 4.1 | Консультирование по вопросам: профилактики рисков нарушения обязательных требований; соблюдения обязательных требований; порядка осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора); порядка обжалования решений контрольного (надзорного) органа. Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, при обращении по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | По мере необходимости, при наличии оснований | Должностное лицо администрации Белозерского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского округа |
| 4.2 | Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) | По мере необходимости, при наличии оснований |
| **5. Профилактические визиты** | | | |
| 5.1 | Проведение профилактических визитов объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля | По мере необходимости, при наличии оснований | Должностное лицо администрации Белозерского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского округа |

**IV. Показатели результативности и эффективности**

**Программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Белозерского муниципального округа.

Показатели качества профилактических мероприятий:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

- снижение количества нарушений обязательных требований;

- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2024 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Исполнение плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | 100% |
| 2. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством | 100% |
| 3. | Проведение профилактических визитов | 100% |
| 4. | Консультирование контролируемых лиц и их представителей контрольного органа | 100% |
| 5. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Белозерского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации | 100% |
| 6. | Информирование через средства массовой информации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прием граждан по вопросам соблюдения законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | 100% |